

Miljødirektoratet  
Deres ref.: 2024/7946

Dato: 02.12.2024

### Høringsinnspill til forslag til endringer i klimavoteforskriften

Norsk Bioenergiforening (Nobio) viser til Miljødirektoratet sitt høringsbrev av 16.10.2024, om forslag til endringer i klimavoteforskriften, og takker for muligheten til å gi våre innspill til høringsforslaget.

#### Overordnede kommentarer

Bioenergi bidrar til reduserte klimagassutslipp, noe som ytterligere kan styrkes gjennom karbonfangst og lagring (CCS) og karbonfangst og bruk (CCU), samt ved å sikre gode rammevilkår for biogen CO<sub>2</sub>. Regelverket bør støtte opp om denne utviklingen og samtidig sørge for at administrative byrder ikke skaper unødvendige hindringer for sektoren.

Norsk Bioenergiforening (Nobio) representerer den norske bioenergiindustrien og jobber for økt bruk og lønnsom produksjon av bærekraftig bioenergi i Norge. Våre medlemmer opererer i hele verdikjeden, fra produksjon av biobrensler til leveranse av ferdige produkter som varme, biogass, biokull og biodrivstoff.

#### Spesifikke kommentarer og forslag følger nedenfor:

- **Implementeringstidspunkt og fleksibilitet**

Det er avgjørende at implementeringen av nye regler gir tilstrekkelig fleksibilitet for å unngå byrdefulle konsekvenser for norske aktører. Vi ser med bekymring på at enkelte av forslagene innebærer en form for tilbakevirkende kraft. Slike endringer utfordrer rettssikkerheten og kan være uforholdsmessig krevende for næringen å tilpasse seg. Vi oppfordrer derfor til å sikre at innføringen av de nye kravene skjer på en gradvis og forutsigbar måte, slik at næringen får tid til å forberede seg – og fraråder på det sterkeste å innføre endringer med tilbakevirkende kraft.

- **EØS-rettslige utfordringer og nasjonal tilpasning**

Vi noterer oss at en del av de foreslåtte endringene bygger på EU-rettsakter som ennå ikke er innlemmet i EØS-avtalen. Dette skaper utfordringer for en helhetlig gjennomføring i norsk rett. Det er avgjørende å undersøke grundig behovet for å ta inn slike endringer, og sikre at de ikke blir implementert på en måte som hemmer norsk konkurransekraft. Vi anbefaler at forskriften legger til rette for fleksibilitet til å innføre slike krav på et senere tidspunkt, dersom dette viser seg å være nødvendig for norske forhold.

Videre bør man unngå å legge inn henvisninger til andre EU-reguleringer som kan endre seg uten at norske myndigheter, og derigjennom norske virksomheter, har kontroll over dette. Det er uklart av høringsnotatet hvilke konsekvenser slike endringer kan medføre, både på kort og lang sikt. Dette understreker viktigheten av en forsiktig og grundig tilnærming til integreringen av EU-rettsakter i norsk rett.

**Norsk Bioenergiforening**

Fila 6C, 3070 Sande i Vestfold - Mobil: 971 31 606

Org.nr. 974 425 025

- **Nasjonal database og tilgang til Unionsdatabasen**

Vi forstår at det ideelle hadde vært at også myndighetene hadde hatt tilgang til Unionsdatabasen. Vi er opptatt av at behovet for å implementere kravene knyttet til databasen vurderes grundig, spesielt med tanke på om dette faktisk er nødvendig før databasen er fullt ut operativ og tilgjengelig for norske myndigheter. Selv om myndighetene ikke har tilgang, har norske leverandører med rett sertifisering allerede tilgang og kan hente ut nødvendig informasjon for å oppfylle rapporteringskravene. Dette sikrer at kravene kan oppfylles uten vesentlige forsinkelser for aktørene.

Det bør også vurderes hvorvidt en nasjonal database kan fungere som en hensiktsmessig løsning for å sikre rapporteringskravene, samtidig som unødvendige kostnader for norske aktører unngås. Videre bør det sikres at eventuelle nye krav tilpasses norske forhold og ikke unødige svekker konkurransekräften. En pragmatisk tilnærming bør tilstrebes, der kravene til dokumentasjon holdes realistiske.

- **Luftfart og nye drivstoff**

Vi støtter inkluderingen av rapportering for nye drivstoff i luftfarten, inkludert biobaserte drivstoff. Det er viktig at bærekraftige alternativer ikke møter uforholdsmessige hindringer i form av administrativt krevende regelverk.

Vi anbefaler at kravene utformes på en måte som fremmer innovasjon og bruk av bærekraftige biodrivstoff uten å påføre sektoren uforholdsmessige kostnader.

- **Nulltelling av utslipp fra biomasse**

Vi støtter bærekrafts kriterier for biomasse som et middel til å sikre at bioenergi brukes på en ansvarlig og effektiv måte. Samtidig må regelverket utformes slik at det er praktisk gjennomførbart, spesielt for små og mellomstore aktører. Vi foreslår utarbeidelse av tydelige retningslinjer og veiledere som kan hjelpe aktører med dokumentasjonskravene. Bærekraftig biomasse må fortsatt nulltelles som CO<sub>2</sub>-nøytral for å sikre insentivene til bruk av denne energikilden.

- **Transport av CO<sub>2</sub>**

Transport av biogen CO<sub>2</sub> må fritas fra kvoteplikt for å sikre at aktører som investerer i grønn teknologi ikke møter unødvendige økonomiske eller administrative hindringer. Dette er avgjørende for å bygge opp en infrastruktur som kan støtte opp under karbonfangst, -lagring og -bruk i Norge.

- **Oppklaring av konsekvenser og praktisk gjennomføring**

De foreslåtte endringene fremstår som svært komplekse og utfordrende å evaluere i sin helhet. Vi er bekymret for at dette kan føre til at viktige detaljer overses, eller at beslutninger tas uten full forståelse av konsekvensene. Vi ber om at det gis tydeligere veiledning knyttet til praktiske konsekvenser av de foreslåtte endringene – og tilstrekkelig informasjon og tid til å tilpasse seg. Det er helt essensielt at konsekvenser av endringene kommer tydelig frem, og at det ikke legges opp til omfattende endringer som senere viser seg å være irreversible.

Videre bør man unngå å legge inn henvisninger til andre EU-reguleringer som kan endre seg uten at norske myndigheter, og derigjennom norske virksomheter, har kontroll over dette. Det er uklart av høringsnotatet hvilke konsekvenser slike endringer kan medføre, både på kort og lang sikt. Dette understreker viktigheten av en forsiktig og grundig tilnærming til integreringen av EU-rettsakter i norsk rett.

- **Oppklaring av konsekvenser og praktisk gjennomføring**

Høringsforslaget reiser flere spørsmål knyttet til praktisk gjennomføring og tekniske detaljer. Det er avgjørende at det gis tydeligere avklaringer for å sikre at endringene er forståelige og gjennomførbare i praksis. Eksemplet på momenter av interesse:

- **Fjerning av kravet til nedre brennverdi:** Hva innebærer denne endringen i praksis, og hvordan påvirker den aktører i sektoren?
- **ETS2 og fast biomasse:** Vil fast biomasse bli omfattet av ETS2? Dette har store implikasjoner for sektoren og krever nærmere presisering.
- **Håndtering av negative utslipp:** Hvordan skal negative utslipp inkluderes i rapporteringen, og hvilke mekanismer skal sikre at insentiver for å kutte utslipp – inkludert negative utslipp – opprettholdes?
- **Endringspålegg vs. forslag:** Hvilke av de foreslåtte endringene er pålagt å innføres, og hvilke er valgfrie? Dette fremstår som uklart i høringsnotatet.

Vi understreker at disse punktene kun er eksempler på nødvendige avklaringer. Det er også viktig at andre uklarheter i høringsforslaget identifiseres og adresseres for å unngå utilsiktede konsekvenser for aktører i sektoren.

#### **Avsluttende kommentarer**

De foreslåtte endringene i klimavoteforskriften representerer en viktig tilpasning til EU-regelverket, men samtidig stiller de store krav til norske aktører. Vi ønsker å understreke nødvendigheten av en fleksibel og pragmatisk implementering som tar hensyn til de særskilte forholdene i Norge. Dette er avgjørende for å unngå unødvendige belastninger for næringen og sikre at overgangen støtter innovasjon og konkurranseevne. Det er spesielt viktig at regelverket:

- Gir tilstrekkelig tid og veiledning for aktørene til å tilpasse seg.
- Tilrettelegger for økt bruk av bioenergi og biogen CO2 gjennom tydelige og bærekraftige insentiver.
- Sørger for grundige konsekvensvurderinger og en helhetlig tilnærming som ivaretar både tekniske og økonomiske hensyn.

Bioenergi kan spille en enda større nøkkelrolle i det grønne skiftet, men dette krever at regelverket ikke påfører unødvendige byrder eller hindrer utvikling av bærekraftige løsninger. Vi oppfordrer derfor Miljødirektoratet til å samarbeide tett med aktørene for å sikre en vellykket gjennomføring.

Vi ser frem til en fortsatt dialog og står til disposisjon for ytterligere bidrag til dette arbeidet. Vi står til disposisjon for ytterligere dialog.

Med vennlig hilsen,

Henriette Vivestad  
Daglig leder  
Norsk Bioenergiforening